



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Администрация муниципального образования «Ольский городской округ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.10.2019г

№ 804

Ола

Об утверждении Регламента проведения мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающие влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории муниципального образования «Ольский городской округ»

Руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указами Президента Российской Федерации от 15.02.2006 года №116 «О мерах по противодействию терроризму», от 26.12.2015 года №664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» в целях своевременного выявления причин и условий, способствующих проявлению терроризма, администрация муниципального образования «Ольский городской округ»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Регламент проведения мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающие влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории муниципального образования «Ольский городской округ», согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на начальника отдела по гражданской обороне и чрезвычайными ситуациям администрации муниципального образования «Ольский городской округ» Губаева П.Е.

Глава муниципального образования
«Ольский городской округ»

Д.В. Морозов

Приложение
УТВЕРЖДЕН
Постановлением администрации
муниципального образования
«Ольский городской округ»
от 13.10.2019 г. № 804

**Регламент проведения мониторинга
политических, социально-экономических и иных процессов,
оказывающие влияние на ситуацию в области противодействия
терроризму на территории муниципального образования «Ольский
городской округ»**

I. Общие положения

Настоящий мониторинг предназначен для оказания помощи, антитеррористической комиссии муниципального образования «Ольский городской округ» (далее - АТК МО) и его составу в организации работы по проведению мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории муниципального образования «Ольский городской округ».

Мониторинг (в рассматриваемом контексте) представляет собой систему мероприятий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории муниципального образования «Ольский городской округ», а также выработки соответствующих предложений (мер) по их устранению.

Правовой основой мониторинга являются Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», указы Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», Положение об антитеррористической комиссии муниципального образования «Ольский городской округ», утвержденное председателем антитеррористической комиссии Магаданской области 17 августа 2018 г. №11, правовые акты регламентирующие деятельность АТК Магаданской области и АТК МО.

Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории муниципального образования «Ольский городской округ». Результаты мониторинга используются для выработки предложений по устранению этих

причин и условий в рамках планирования антитеррористической деятельности, вынесения актуальных вопросов на заседания АТК МО, а также корректировки проводимой местными органами власти деятельности в области профилактики указанных проявлений.

В ходе мониторинга решаются следующие задачи (с учетом положений пункта 5 Положения об АТК.):

1. Сбор, анализ и оценка объективной информации о:

- политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании «Ольский городской округ» и способствующих проявлениям терроризма, а также фактическом состоянии антитеррористической защищенности (далее — АТЗ), потенциальных объектов террористических посягательств (далее — ПОТП) и мест массового пребывания людей (далее — ММПЛ);

- террористических угрозах и террористической активности в муниципальном образовании «Ольский городской округ».

2. Анализ причин и условий возникновения и распространения террористической деятельности на территории муниципального образования «Ольский городской округ», выявление и анализ проблемных вопросов в области противодействия терроризму.

3. Выработка субъектами мониторинга предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

4. Организация информационного взаимодействия субъектов мониторинга, в том числе обеспечение председателя и членов АТК МО достоверной систематизированной информацией о процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории муниципального образования «Ольский городской округ».

5. Анализ эффективности принимаемых мер по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

II. Организация мониторинга

В качестве **субъектов мониторинга** выступают (в зависимости от структуры расположенных на территории муниципального образования «Ольский городской округ» территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ) и органов исполнительной власти (далее - ОИВ):

- территориальный орган безопасности;

- территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- ОИВ Магаданской области в сфере труда и социальной защиты;

- АТК МО и органы местного самоуправления (далее — ОМСУ).

По решению губернатора Магаданской области (председателя АТК Магаданской области) к осуществлению мониторинга могут быть привлечены и иные органы государственной власти, а также институты гражданского общества. Мониторинг осуществляется субъектами мониторинга в процессе повседневной деятельности в пределах их компетенции.

Организация мониторинга на территории муниципального образования «Ольский городской округ», как правило, предусматривает несколько этапов:

Этап 1 (подготовительный) – формирование условий для проведения мониторинга.

На данном этапе определяются:

- конкретные субъекты мониторинга, исходя из состава государственных органов в муниципальном образовании «Ольский городской округ»;
- структурные подразделения и должностные лица, ответственные за проведение мониторинга, а также контроль деятельности по осуществлению мониторинга.

Субъектам мониторинга доводятся основные задачи мониторинга. При этом рекомендуется обязанности по проведению данной работы утвердить в должностных регламентах сотрудников, задействованных в деятельности по осуществлению мониторинга.

Этап 2 – практический (основной).

Деятельность субъектов мониторинга на 2 этапе подразделяется на три подэтапа:

а) Сбор, анализ и оценка информации:

- террористической активности на территории муниципального образования «Ольский городской округ»;
- степени вовлеченности населения в террористическую деятельность, в том числе о количестве лиц, выехавших за пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций;
- политических, социально-экономических и миграционных процессах на территории муниципального образования «Ольский городской округ»;
- межнациональных и межконфессиональных отношениях, деструктивной деятельности религиозных или иных групп и организаций, степени их вовлеченности в террористическую деятельность;
- АТЗ ПОТП и ММПЛ на территории муниципального образования «Ольский городской округ»;
- отношении населения к органам государственной власти, степени его протестной активности, включая количество протестных акций, влиянии политического и протестного потенциала населения на террористическую активность;
- влиянии социально-экономических факторов, таких, как уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы и др., на обстановку в области противодействия терроризму;
- динамике численности населения региона за счет внутренней и внешней миграции;

- динамике количества лиц, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях;

- эффективности исполнения поручений НАК, АТК Магаданской области и АТК МО, результативности проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений.

Эта работа осуществляется в соответствии с:

- актуализированными перечнями вопросов мониторинга (приложения № 1, 2). Оценки и выводы, сформулированные по всем пунктам перечней, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, событий, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т. п.);

- разработанным аппаратом НАК алгоритмом организации сбора данных, необходимых для формирования показателей, отражающих уровень защиты населения муниципального образования «Ольский городской округ» от террористических угроз.

В качестве источников информации могут рассматриваться:

- документы о практике деятельности ФОИВ, ТО ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации и иных государственных органов, ОМСУ;

- данные статистики;

- данные учета преступлений террористической направленности и результатов борьбы с терроризмом;

- материалы из научных, общественных и иных организаций;

- материалы о практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму;

- результаты реализации решений АТК Магаданской области и АТК МО.

б) Выявление проблемных вопросов в области противодействия терроризму, в том числе в:

- правоприменительной практике;

- деятельности по обеспечению АТЗ ПОТП и ММПЛ;

- противодействии идеологии терроризма;

- других сферах, оказывающих влияние на террористическую активность населения.

В рамках этого подэтапа выделяются угрожающие факторы (в том числе причины и условия, способствующие формированию социальной базы терроризма), существующие проблемы в деятельности субъектов противодействия терроризму по компетенции, недостатки в АТЗ ПОТП и ММПЛ, коллизии норм права в нормативных правовых актах, регулирующих область противодействия терроризму.

в) Выработка предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

На этом подэтапе субъектами мониторинга определяются пути устранения выявленных проблем и локализации угроз, требующих внимания со стороны региональных (муниципальных) органов власти.

Результатом работы на этапе 2 являются информационно-аналитические материалы субъектов мониторинга, которые состоят из двух частей: статистической и аналитической.

Статистическая часть информационно-аналитических материалов содержит количественные показатели в динамике (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) в соответствии с компетенцией субъекта мониторинга.

Часть статистических (количественных) показателей представляется с конкретизацией по муниципальным образованиям. Перечень таких показателей определяется аппаратом АТК Магаданской области.

На основе статистических сведений субъектами мониторинга готовится аналитическая часть информационно-аналитических материалов, которая содержит информацию в соответствии с актуализированным перечнем вопросов мониторинга (приложения к Регламенту), с учетом компетенции субъекта мониторинга.

Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в области противодействия терроризму.

В установленные сроки субъекты мониторинга представляют указанные материалы в АТК МО. Возможно предварительное направление запросов с формами отчетов для заполнения итоговой справки.

В ходе 2 этапа АТК МО осуществляют:

- получение данных мониторинга;
- контроль за своевременностью представления субъектами мониторинга информационно-аналитических материалов;
- формирование информационной базы данных мониторинга;
- оценку принимаемых субъектами мониторинга мер по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма, и выработку соответствующих предложений.

АТК МО при обобщении информации дополнительно отражают сведения о:

- неисполненных решениях АТК Магаданской области и АТК МО, причинах и принятых в этой связи мерах;
- проблемах и недостатках в информационном взаимодействии ТО ФОИВ, ОИВ, иных государственных органов и ОМСУ в области противодействия терроризму, принятых мерах по их устранению;
- проблемах в работе АТК МО по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность, по склонению к отказу от противоправной (террористической) деятельности, а также по оказанию помощи обратившимся лицам в трудоустройстве, решении социально-бытовых и иных вопросов;
- по обеспечению АТЗ ПОТП и ММПЛ;
- проблемах в деятельности экспертных советов и других рабочих органов при АТК МО.

Этап 3 (аналитический) – обобщение и анализ полученных данных мониторинга, формулирование конкретных выводов и выработка рекомендаций.

Итоговым документом по результатам мониторинга является подготавливаемая АТК МО информационно-аналитическая справка о результатах мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории муниципального образования «Ольский городской округ»

Получаемые на всех уровнях сведения сводятся в единую картину, изучение которой позволяет, в том числе, выделять факторы, снижающие эффективность деятельности субъектов противодействия терроризму.

Для устранения этих факторов, а также причин и условий, их формирующих, принимаются решения АТК Магаданской области и АТК МО.

Документ имеет следующую структуру:

- вводная часть, в которой кратко характеризуется обстановка на территории муниципального образования, а также в связи с чем производилась оценка обстановки;

- основная (оценочная) часть, в которой отражаются все тенденции, оказывающие негативное влияние на обстановку;

- основная (результативная) часть, в которой кратко освещаются результаты деятельности в области противодействия терроризму, принятые меры, в том числе правового характера;

- основная (проблемная) часть, в которой отражаются выявленные в отчетный период недостатки в деятельности субъектов противодействия терроризму, а также проблемы, мешающие качественной реализации мер в области противодействия терроризму;

- заключительная часть, в которой содержится перечень вопросов, требующих рассмотрения на заседаниях АТК Магаданской области, АТК МО, а также рекомендации о направлении результатов мониторинга конкретным адресатам.

Мониторинг отражает информационные данные в динамике развития. Это постоянный и непрерывный процесс, который не ограничивается единовременным принятием управленческих решений по устранению выявленных террористических угроз. Он предполагает организацию оценки эффективности их исполнения с точки зрения позитивного изменения обстановки на территории муниципального образования, а также изучения динамики процессов и результатов влияния на них вырабатываемых и реализуемых профилактических мер.

Подготовка справки осуществляется до 20 июля и до 10 ноября или в другие сроки по решению председателя Комиссии.

Справку председатель АТК МО докладывает председателю АТК Магаданской области для принятия решения. Затем по указанию последнего направляет документ (выписку из документа) членам АТК МО, в ТО ФОИВ,

ОИВ и в иные государственные органы на территории Магаданской области для реализации принятого решения.

Этап 4 – осуществление контроля со стороны АТК Магаданской области и АТК МО за реализацией принятых субъектами мониторинга мер и обеспечение дальнейшего функционирования мониторинга.

На данном этапе аппаратом АТК осуществляется предварительный, текущий и итоговый контроль за реализацией принятых мер, в рамках которого определяется эффективность и своевременность реагирования ОИВ и ОМСУ на предпосылки и условия возникновения террористических угроз, а также обеспечивается дальнейшая организация процесса сбора, анализа и оценки информации.

III. Использование результатов мониторинга

В соответствии с решением председателя АТК Магаданской области и АТК МО результаты мониторинга могут использоваться при:

- планировании деятельности Комиссий, их аппаратов, ОИВ и ОМСУ (внесение дополнений в планы работы на календарный год, учет при составлении планов на более длительный период);

- корректировке правовых актов, регламентирующих деятельность по профилактике проявлений терроризма;

- внесении соответствующих изменений (дополнений) в профильные региональные (муниципальные) планы, программы (подпрограммы) по профилактике терроризма, что позволит субъектам противодействия терроризму более системно и качественно реализовывать предусмотренные федеральным законодательством полномочия в данной области;

- подготовке плановых и внеочередных заседаний Комиссий по актуальным вопросам противодействия терроризму, информационно-аналитических материалов к ним, принятии решений;

- осуществлении контроля за исполнением субъектами противодействия терроризму принимаемых Комиссиями решений, в том числе проверок задействованных ОИВ и АТК МО.

**Перечень вопросов
мониторинга политических, социально-экономических
и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию
в области противодействия терроризму**

1. Негативные социально-экономические факторы: снижение доходов населения, рост уровня безработицы, задержки выплаты заработной платы, массовые сокращения на предприятиях, являющихся крупнейшими работодателями, снижение уровня развития досуга молодежи и доступности социальных благ для населения муниципального образования.

2. Уровень протестной активности населения муниципального образования (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги). Оценка отношения населения к федеральным и региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления.

3. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций.

4. Динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в области противодействия терроризму.

5. Состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или ведении органов местного самоуправления, а также мест массового пребывания людей. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ, проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению.

6. Проблемные вопросы в области противодействия идеологии терроризма (адресная профилактическая работа, информационно-пропагандистские и иные мероприятия).

7. Количество публикаций в муниципальных печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в муниципальном образовании) об антитеррористической

деятельности (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций, работа по созданию волонтерских молодежных кибердружин, принятые меры.

8. Проблемные вопросы разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

9. Количество сотрудников органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма, прошедших обучение на профильных курсах повышения квалификации. Проблемы в организации их обучения.

10. Эффективность исполнения поручений антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и антитеррористической комиссии муниципального образования, результативность проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений.

11. Проблемы, связанные с исполнением решений антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и собственных решений, причины и принятые меры. При осуществлении мониторинга по указанным пунктам перечня необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции, влияющие на обстановку в области противодействия терроризму.

Оценки и выводы, сформированные по всем пунктам перечня, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т. п.).
